

AVIS IMPORTANT

A

MESSIEURS LES DÉPUTÉS

DU TIERS - ÉTAT,

DU ROYAUME,

AUX ETATS-GÉNÉRAUX.



1789.

M + W 2549

Cese

FRC

1334

AVIS DU LIBRAIRE.

Le Discours que j'ai l'honneur d'offrir au Public intéresse tous les Ordres de la Société : il tient à l'aisance , & peut-être à la fortune de chaque individu. Il n'est pas ici question de projets vagues ou incertains , mais de prévenir un mal imminent & presque sûr. Il n'y a pas un moment à perdre : lisez & précautionnez-vous.

Latet Anguis in herba.





AVIS DE L'ÉDITEUR.

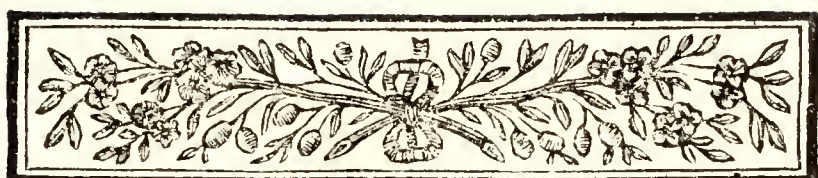
SI l'on examine , avec attention , les plaintes & doléances des différens Cahiers que les Députés des trois Ordres ont été chargés de porter aux Etats-Généraux , & dont les demandes varient à l'infini , l'on voit que celles de toutes qui intéressent le plus l'ordre politique & l'universalité des Citoyens , sont l'établissement des Etats provinciaux , & celui de l'impôt territorial. Un de ces hommes instruits , que la nature a formés , pour tout peser , tout approfondir , & pour pénétrer jusques dans l'avenir , n'a pu voir sans frayeur les fondemens de la Monarchie s'ébranler , & l'aristocratie remplacer l'ancien Gouvernement Français. Tel est le sujet du Discours qu'il a prononcé dans une Assemblée

A ij

des Députés du Tiers-Etat, aux Etats-Généraux.

Ce Discours , dont l'objet roule sur les deux points les plus importants de la législation , qui doit sortir des Délébérations prises par les Etats-Généraux , a paru si fondé en raisonnemens & en preuves , que l'Assemblée qui en a entendu la lecture , l'a jugé digne d'être mis sous les yeux de MM. les Députés du Tiers , aux Etats-Généraux. Souvent un trait de lumière a suffi pour deffiller les yeux du Public , & lui faire sentir tout le danger des projets les mieux accueillis par la Nation.





DISCOURS

PRONONCÉ

DANS UNE ASSEMBLÉE

DES DÉPUTÉS

PAR LE TIERS-ÉTAT,

AUX ÉTATS-GÉNÉRAUX.

MESSIEURS,

C'EST ici que le même intérêt nous rassemble & nous unit ; ici nulle distinction d'états ; nous sommes tous Freres ; tous, nous faisons partie de ce grand Corps, appelé le Tiers-Etat de la France ; ce ne sont plus nos intérêts particuliers que nous avons à discuter, c'est l'intérêt général d'une foule d'individus innombrables. Ici, enfin, nous ne sommes plus ce que nous

A iij

étions hier, Magistrats, Officiers, Gens en place, Négocians, Employés, Cultivateurs. Il faut tourner nos vues vers ce grand ensemble dont nous sommes Membres; il faut nous dépouiller des opinions, des habitudes, des préjugés, des principes mêmes que nous avons puisés & contractés dans nos Etats divers, pour nous transformer en Citoyens; & qu'est-ce qu'un Citoyen, Messieurs? c'est l'ami de la patrie, c'est l'ami des hommes, c'est celui qui, oubliant ses intérêts les plus chers, dirige ses idées, ses penchans, ses actions vers le bien commun : quoiqu'on puisse dire que l'intérêt général, n'étant autre chose que la réunion des intérêts particuliers, le Citoyen lui-même profite du bonheur commun; mais il est heureux que des intentions pures & dirigées vers le bien, contribuent à notre bonheur, en faisant celui des autres, & c'est ce qui ne manquera pas d'arriver si, dans la révolution générale que les Etats-Généraux semblent préparer à ce grand Empire, toutes les pensées, tous les desirs de ceux qui doivent représenter la Nation, tendent à opérer ce grand œuvre de la félicité publique. Mais qu'entend-t-on par la félicité publique? Consisteroit-elle dans une liberté illimitée, dans une indépendance absolue, dans la jouissance de ce qui peut satisfaire nos goûts,

nos plaisirs? Non, Messieurs ; l'homme libre dans l'Etat naturel, a perdu une partie de sa liberté dans l'Etat de société : déjà les principes de son éducation lui ont appris ce qu'il doit à ses semblables, ce qu'il doit à la société entière, ce qu'il doit au Chef qui la commande. Contraint d'abord de faire plier sa liberté aux principes de l'éducation, il la retrouve dans l'Etat social, où la pratique des vertus civiles & morales dont il a puisé les principes dans l'éducation, contribue à la félicité commune ; c'est-là que bon fils, bon mari, bon pere, le Citoyen vertueux jouit de sa liberté sous la sauve-garde des loix. Ainsi la liberté de l'homme en société, n'est pas, comme je l'ai dit, illimitée ; elle est soumise aux loix faites pour l'entretien de l'ordre public ; & la distinction du tien & du mien est la premiere de toutes, & peut-être la loi d'où dérivent toutes les autres dans un Etat policé ; car qu'entend-t-on par le tien & le mien ? Ce n'est pas sans doute seulement le partage des richesses foncières & mobilières entre les Citoyens ; ce sont les égards respectifs qu'ils se doivent mutuellement ; ce sont les distinctions que la Constitution monarchique a établies entre les Citoyens par la différence des rangs, des dignités ; c'est l'obéissance dûe à ceux qui nous commandent, & qui remonte jusqu'au souverain.

Toutes ces choses font partie du tien & du mien.

C'est ainsi , Messieurs , qu'en remplissant tous ces devoirs , nous sommes libres , nous sommes Citoyens.

Mais ce n'est pas tout. Comme nous jouissons tous des avantages de la force publique qui maintient la sûreté de nos vies & de nos biens, soit contre les ennemis du dehors , soit contre ceux de l'intérieur , il faut nécessairement que toutes les dépenses nécessaires pour l'entretien de cette force publique , soient partagées parmi les différentes classes de Citoyens ; & la raison & la justice veulent que chacun contribue à ces dépenses , en raison de l'intérêt plus ou moins grand , en raison du plus ou moins d'utilité qu'il retire de cette force publique. Cette vérité est une , elle est simple & ne peut pas souffrir de contradiction.

Cet assujettissement à la charge commune n'enchaîne point encore la liberté du Citoyen ; elle l'assure au contraire sous la condition qu'elle soit juste , qu'elle soit également répartie : le seul cas où il seroit porté atteinte à sa liberté , seroit celui où des classes de Citoyens plus favorisées , contribueroient moins que les autres aux dépenses communes.

Cette liberté seroit encore blessée , si les deniers du trésor public étoient dissipés par ceux qui en sont les administrateurs & les économes, en les employant arbitrairement à des dépenses étrangères à leur destination ; car le reversement de ces dépenses sur la société , seroit contraire à la volonté des Citoyens.

J'ai dit ailleurs que la différence des distinctions & des rangs établis dans la constitution monarchique , faisoit partie des égards que les Citoyens se doivent réciproquement ; mais si ceux qui sont en droit de les exiger , venoient à en abuser , si les classes supérieures venoient à peser sur les classes inférieures , en usant de leur puissance ou de leur crédit pour faire retomber sur elles la plus forte partie des charges de l'Etat , la liberté du Citoyen seroit encore attaquée , puisque ses droits à la justice distributive seroient blessés , & qu'il n'y auroit plus d'équilibre dans la répartition des charges publiques.

Pareillement ce seroit contre la liberté du Citoyen que les loix qui la protègent , seroient transgressées par les Magistrats, à qui la garde en est confiée , puisqu'il n'y auroit plus de différence entre le juste & l'injuste , puisque le droit le plus assuré , seroit immolé à la faveur , au crédit , à l'arbitraire.

Telles sont, Messieurs, les idées que je me suis formées de la liberté du Citoyen, qui constitue essentiellement la félicité publique; car cette félicité consiste principalement dans le libre exercice des droits de chaque individu, dégagés de toutes les entraves qui peuvent faire obstacle; dans la juste répartition des charges communes, dans la sûreté des vies & biens, & dans la protection des loix assurée par l'intégrité des Magistrats. Il restera sans doute à desirer pour la félicité commune, l'égalité des conditions & des fortunes; mais elle ne peut exister ni dans les Monarchies, ni chez les Despotés, ni même dans les Républiques. L'âge d'or nous retrace seul cet heureux temps où les hommes agriculteurs & bergers jouissoient de cette égalité de condition, mais non pas de richesses, puisqu'il y en avoit parmi eux qui se distinguoient par le plus grand nombre de troupeaux. Par-tout & dans tous les âges, il y a eu inégalité de fortunes, soit industrie, soit force, soit adresse, soit bonheur; par-tout des individus privilégiés ont été plus favorisés des dons de la fortune; par-tout aussi des hommes nés sous une étoile moins heureuse, ont été privés de ses faveurs. Telle est la classe de l'artisan, des laboureurs & de tous ceux qui s'occupent des travaux de l'agriculture; mais, attachés au sol qui les a vu naître, leur

félicité consiste à jouir du fruit de leurs labeurs, en acquittant des charges modérées & proportionnées à leurs facultés.

Qu'il s'en faut bien, Messieurs, que le Tiers-Etat jouisse de cette félicité! L'histoire de la Monarchie ne nous montre que vicissitudes dans sa condition, libre dans le principe, puis tenu dans l'esclavage sous le gouvernement féodal. Nous ne le voyons recouvrer une apparence de liberté, que pour être dans les siècles postérieurs tyrannisé par les Grands. Plus rapprochés du trône par les emplois importants qu'ils y occupent, le Monarque répand sur eux les honneurs & les graces : les grands privilèges dont ils jouissent, quoique les causes en aient cessé, rejettent en entier sur le Tiers-Etat le fardeau des impositions ordinaires ; & la masse de ces impositions se grossit de regne en regne des gratifications, des pensions qui leur sont accordées. Vous le savez, Messieurs, jusqu'à quel point l'abus des graces a été porté ! puisqu'une seule famille, puissante par ses possessions, jouit de 1,500,000 liv. en bienfaits de cette espece, c'est-à-dire, du produit des impositions d'une Province entiere. Cependant, les besoins de l'Etat s'accroissent, & la guerre déclarée en 1741, annonce la nécessité de trouver de nouvelles ressources. On établit l'impôt territorial, des vingtiemes, dont personne ne

devoit être exempt : mais le Clergé s'en dispense sous le prétexte de ses privilèges : un Ministre patriote lutte long-temps contre ce Corps formidable , dont il exige des déclarations ; mais le temps se passe en vaines discussions ; l'on écrit pour & contre , & la retraite du Ministre laisse le Clergé maître du champ de bataille. Quant à la Noblesse , on la voit employer les manœuvres les plus odieuses pour priver l'Etat de la dette qu'elle doit acquitter , comme le Tiers-Etat. Les baux à ferme des grandes terres ne sont plus que des actes simulés dans les mains des fermiers pour servir à l'imposition des vingtièmes ; les contre-lettres seules en déterminent la valeur ; inutilement les personnes préposées pour la vérification du produit des fonds sujets à l'imposition , ont démontré la fausseté des prétendus baux , en les rapprochant des baux à ferme consentis par les particuliers , quelquefois même par la découverte des contre-lettres ; le crédit , la puissance ont bientôt imposé silence au subalterne téméraire ; sa résistance a été regardée comme une injure , & on l'a souvent menacé de sa destitution. Tel a été , Messieurs , l'effet du despotisme des Grands , qu'on voit encore aujourd'hui de grands propriétaires en crédit , imposés dans les rôles des vingtièmes à 2 ou 3000 liv. où ils devroient en payer 15 à 20 , pour des terres en dignité , dont

le produit se monte depuis cent jusqu'à deux cents mille livres. Si ces faits, Messieurs, n'étoient pas suffisamment constatés par la notoriété publique, il vous suffiroit sans doute de l'aveu qu'en ont fait plusieurs Grands du Royaume dans l'Assemblée des Notables de 1787.

Vous paroîtra-t-il étonnant que cette imposition, la seule qu'on doive regarder comme exempte de l'arbitraire, ne se soit jamais montée à moitié du produit qu'elle devoit avoir, si elle avoit pu être établie dans la véritable proportion des revenus des grands domaines? Aussi, le Gouvernement, frustré d'une partie des produits de cette imposition, a été obligé d'y suppléer par d'autres voies, comme on l'a vu par tous les Edits burfaux qui ont paru sous le ministère de l'Abbé Terray. Peut-être ne saura-t-on pas mauvais gré à ce Ministre, dans la nécessité où il s'est trouvé d'établir la balance entre les revenus & les charges de l'Etat, d'avoir employé ces moyens d'y parvenir. Parmi tous les écrits que la science politique a produits de nos jours, je n'en vois aucun qui ait considéré l'impôt indirect dans son rapport avec l'intérêt du Tiers-Etat. Tout impôt qui se perçoit sur les objets de consommation, a cela de juste, qu'il porte également sur toutes les classes de Citoyens, & qu'il se proportionne aux facultés, puisque la contribu-

tion de chaque individu est en raison de sa consommation, au lieu que l'imposition sur les personnes, comme sur les fonds, est nécessairement arbitraire ; donc l'impôt indirect est le plus favorable au Tiers-Etat ; dans ce sens, qu'il s'égalise avec justice, & que, ni la considération, ni la faveur, ni le crédit n'y peuvent avoir d'influence ; en sorte qu'il tient le plus parfait équilibre entre la médiocrité des fortunes & la richesse. Ajoutez que la perception de l'impôt pèse moins sur les contribuables, par la raison qu'elle est journalière & peu sensible. Il y a, à la vérité, cette différence que les frais de perception de l'impôt, sont beaucoup plus considérables que ceux du recouvrement des impositions personnelles & foncières. L'on s'est toujours récrié contre les armées d'Employés, & le grand nombre de Bureaux qu'entraînent les Régies des Aides, du Sel & du Tabac ; mais j'observe, en premier lieu, que la plus forte partie de ces frais sont payés par ceux qui en font la plus forte consommation ; & en second lieu, je demande au profit de qui tournent les frais de régie, si ce n'est à celui d'une multitude d'individus, faisant partie du Tiers-Etat ; & qui ne tirent leur subsistance que du produit de leurs emplois. Le numéraire, répandu dans tant de mains, n'est donc pas perdu pour l'Etat ; il y reste, au contraire ; & comme c'est dans les

mains qui n'ont que le nécessaire , que la circulation de l'espece se fait avec le plus d'activité , elle passe rapidement en d'autres mains, & revient par mille canaux à sa source. J'aurois bien d'autres réponses à faire à d'autres objections ; mais ce n'est pas là mon objet ; j'ai seulement voulu faire connoître combien la puissance des Grands & du Clergé a pesé sur le Tiers-Etat depuis le commencement de la Monarchie, combien il a été le jouet de l'injustice de ces deux Corps ; qu'entre l'impôt direct & l'impôt indirect , son choix devoit porter sur celui-ci de préférence, comme le plus juste.

Mais voici un nouvel ordre de choses : l'on annonce un bouleversement total dans la constitution de la Monarchie ; les dettes de l'Etat portées à leur comble, en sont la cause ; un deficit monstrueux, mais dont l'objet est encore inconnu, annonce que l'Etat est en danger : ses ressources néanmoins sont inépuisables ; cependant les impôts de toute espece étant portés au dernier période , il faut tout renverser, tout briser ; un impôt territorial sur les propriétés foncières, & un impôt sur les personnes , doivent remplacer tous ceux qui ont été créés depuis le commencement de la Monarchie ; & dans un moment , aides , gabelles , tabac , droits domaniaux, & une infinité d'autres , doivent être supprimés , & en-

traîner dans leur chûte un très-grand nombre de familles considérables, & plusieurs milliers d'individus attachés à ces régies. Les Etats-Généraux du Royaume sont convoqués par Députés, chargés d'y porter les plaintes & doléances des Peuples ; & pour qu'il ne reste rien de la forme ancienne du Gouvernement, toutes les Provinces de ce vaste Empire doivent être érigées en Etats provinciaux.

Il n'est pas de mon sujet, Messieurs, d'examiner pourquoi les Notables ont été convoqués en 1787, ni pourquoi les Etats-Généraux sont convoqués en 1789 : quand tout est fait, il n'y a plus rien à dire. Mais sur quoi fonder cette joie presque universelle que semble causer la tenue des États-Généraux ? C'est ce que j'ai peine à concevoir, car si c'est aux motifs qui les ont provoqués que l'attention publique doit se fixer, ils seroient plutôt pour la Nation, un sujet de douleur que de joie, puisque, loin de diminuer la somme de nos charges & de nos malheurs, il s'agit, au contraire, de les augmenter pour remplir le vuide de nos Finances : voilà, Messieurs, le véritable objet de cette tenue d'Etats-Généraux ; voilà ce qui fait renaître le projet de l'Impôt territorial, jadis enfanté par les Economistes, & celui des Etats provinciaux. Tout ce que peuvent contenir vos Cahiers d'étranger

à cet objet , n'est qu'un accessoire sur lequel il ne peut être statué pendant la trop courte durée des Etats. Tout ce qui attaque , par exemple, les droits de propriété du Clergé & de la Noblesse, les suppressions & réunions de Tribunaux, & beaucoup d'autres demandes, ne peuvent être discutées qu'au Conseil de Sa Majesté. Consultez, sur cela, les doléances présentées aux Etats tenus sous différens regnes, & notamment ceux de la minorité de Charles IX, vous y trouverez la plupart des mêmes doléances que renferment vos Cahiers, & sur lesquelles il n'a jamais été statué.

Au surplus, Messieurs, vos vœux sont déjà remplis dans la partie de vos doléances qui concerne l'égalité de partage des Impôts entre le Tiers-Etat, le Clergé & la Noblesse; c'est un sacrifice de la part de ces deux Ordres, dont les fastes de la Monarchie ne fournissent aucun exemple. Cette époque forme un rapprochement, &, pour ainsi dire, une confusion des trois Ordres; soit justice, soit contrainte, ils reconnoissent enfin que ces grands privilèges, ces privilèges si onéreux au Tiers-Etat, ne leur ont été originairement accordés par les Rois & par la Nation, qu'en dédommagement de charges qui ne subsistent plus. Il n'existe plus entre ces deux Ordres & celui du Tiers; d'autre différence que les prérogatives & les droits que leur

donne la grandeur à nos hommages ; du reste ; nous sommes tous égaux , quant à la répartition des charges communes.

Mais comprenez - vous bien , Messieurs : comment le Clergé & la Noblesse ont pu se défister en un moment de ces grands privilèges contre lesquels on a réclamé pendant plusieurs siècles , & dont ils ont , pendant si long-temps , refusé le sacrifice ? Non , je ne croirai jamais que ces deux Ordres y renoncent de bonne foi , tant qu'il leur restera des moyens pour revenir contre l'engagement qu'ils contractent envers la Nation ; & , malheureusement , je leur en vois deux , leur force & notre foiblesse : inutilement un instant d'énergie & un sentiment de liberté excité par une foule d'écrits sortis du milieu de nous , ont agrandi nos idées & relevé notre courage ; la grandeur , la puissance & le crédit reprennent bientôt leurs droits ; il ne faut que l'occasion pour en profiter. Eh ! quelle occasion plus favorable peut donc se présenter à ces deux Ordres , que celle de l'établissement des Etats provinciaux ? Comment se peut - il que , sans examiner , sans réfléchir , la Nation ait reçu , avec acclamation , un projet aussi désastreux , je ne dis pas pour le Clergé & la Noblesse , mais pour le Tiers-Etat ?

Quoi ! Messieurs , des Etats provinciaux ! mais

je vois déjà le Gouvernement aristocratique remplacer, en France, le Gouvernement monarchique; je vois le Tiers-Etat ramper sous l'empire de la Noblesse; je vois

Mais, dira quelqu'un, à quoi pensez-vous? Dès que les Représentans du Tiers se trouveront aux Etats, en nombre égal à celui des deux autres Ordres, ils seront en nombre & force suffisans pour s'opposer aux entreprises du Clergé & de la Noblesse.

Je réponds à cela, que l'égalité du nombre pourroit en effet établir l'équilibre dans les Délibérations, si le Tiers jouissoit, dans les Assemblées de ces Etats, de la présidence concurremment avec le Clergé & la Noblesse; mais comme il en est autrement dans la formation des Etats, & comme le Tiers n'y est pas admis à la présidence, il s'ensuit une inégalité de force qui résulte de la prépondérance qu'ont toujours ceux qui président dans les Délibérations.

Que j'aimerois une tenue d'Etats dans laquelle les personnes sages des trois Ordres assemblés pour délibérer sur les subsides à fournir au Gouvernement, & ensuite sur les projets utiles aux Provinces, se confondroient sans distinction d'états! J'y voudrois une égalité parfaite, & qu'en conséquence les Représentans du Tiers fussent

non-seulement admis, à leur tour, à la présidence, mais encore qu'ils fussent mêlés avec le Clergé & la Noblesse, de manière que chaque Membre du Tiers se trouvât entre un Noble & un Membre du Clergé : voilà comme on peut dire qu'il y auroit égalité de représentation & de force ; &, dans ce sens, j'applaudirois à l'établissement des Etats.

Qu'on ne me parle point de cette composition d'anciens Etats de Province, ni de ces Assemblées modernes, qui en font le simulacre, qu'on appelle Provinciales, où le Clergé & la Noblesse présidant dans les Séances, & dans toute occasion, le Tiers-Etat, ne paroissent l'admettre à leurs Délibérations que pour mieux faire connoître leur domination & sa dépendance. Jamais dans un siècle aussi éclairé que le nôtre, des Ministres attentifs au bien de la partie de la Nation la plus nombreuse, n'auroient dû prendre pour modèles, des Etats formés dans ces temps de barbarie & d'ignorance, où le Gouvernement féodal tenoit encore la plus grande partie du Tiers dans l'esclavage. Où en seroit donc la liberté du citoyen, s'il étoit vrai que le reste de la Nation dût être soumise à un tel régime ? Voyons donc quel bien ont fait ces Aristocrates dans l'étendue de leur domination. Je parcours la Bretagne, cette Province qui, de nos jours,

s'est montrée la plus jalouse de ses privilèges, & je ne trouve dans son intérieur, que terres incultes, habitans misérables, sous le joug d'une Noblesse altière : l'aisance s'y est seulement confinée dans les ports, parce que le commerce maritime, libre & indépendant, se ressent moins de l'influence du despotisme, du Clergé & de la Noblesse. Avant l'époque où M. le Duc d'Aiguillon a été nommé Commandant en Bretagne, les Etats ne s'étoient jamais occupés de la réparation des routes : ce fut ce Commandant qui leur en donna la première idée ; il fallut un homme nouveau dans cette Province, pour apprendre aux Etats à s'occuper d'une partie aussi essentielle au bien du commerce. Toujours, à la vérité, ces Etats ont repoussé les Impôts que le Gouvernement a voulu leur faire partager avec les autres Provinces du Royaume, souvent, à la vérité, sans succès ; mais le Tiers-Etat n'en a pas été plus heureux. Les dépenses énormes de l'entretien & de la tenue des Etats, les gratifications annuelles, les pensions prodiguées à différentes personnes de la Noblesse & du Clergé, les contrats d'emprunts faits par la Province, qui se montent à environ vingt-cinq millions, forment l'objet d'une masse d'impositions perpétuellement rejetée sur le Tiers-Etat, sans que les Nobles contribuent autrement aux charges de la

Province que par les vingtièmes assis sur les biens-fonds , & par une légère capitation.

Ce que l'on dit ici de la Bretagne peut s'appliquer à tous les pays d'Etats de la France : mais ce qu'il y a par-tout de plus remarquable , c'est la morgue de la Noblesse ; c'est ce ton de supériorité sur le Tiers-Etat qui n'existe que dans ces Provinces privilégiées , & qui semble lui rappeler sans cesse son ancien état d'esclavage.

Gardons-nous , Messieurs , de retomber dans ces temps de barbarie , au milieu desquels se sont formés ces états monstrueux ; laissons gémir les Peuples sous le poids des chaînes qui les lient ; mais ne les en laissons pas. Le temps viendra , où , jaloux de notre bonheur , les Peuples s'élèveront contre leurs oppresseurs : mais , que dis-je ? ce temps est déjà venu ; déjà le mécontentement du Tiers-Etat a éclaté dans la Bretagne ; il y réclame sa liberté , ce droit imprescriptible de l'homme , contre le despotisme du Clergé & de la Noblesse , & cette cloche d'alarmes s'est fait entendre dans toutes les parties du Royaume.

Vous citerai-je encore des exemples d'établissements plus modernes ? Vous connoissez ces administrations provinciales qui ont été créées dans la haute Guienne & dans le Berry ? Eh bien ! Messieurs , ces Provinces , après une épreuve

de ces administrations pendant quelques années, en ont sollicité & sollicitent encore au Conseil la suppression par des Mémoires signés de plusieurs milliers d'Habitans, & leur motif fondé sur des surcharges d'impôts, y annoncent des abus dans tous les genres (1).

Quel seroit donc le sort du Tiers, si, dans ce moment de crise, il ne réfléchissoit pas sérieusement sur ses véritables intérêts, s'il n'examinât pas ce qu'il a été dans le Gouvernement actuel, ce qu'il doit être dans celui qu'on veut introduire? Oui, sans doute, ce qu'il doit être, & il sera quelque chose, si la composition des Etats provinciaux qu'on annonce, lui assure le droit d'y présider à son tour, si, comme je l'ai dit, on supprime dans les Assemblées toutes distinctions de rangs & d'honneur, si enfin il regne entre tous les Membres une parfaite égalité, de même qu'elle doit régner dans la répartition des impôts. S'il en est autrement, & si l'organisation de ces nouveaux Etats est modulée sur celle des anciens, même des Assemblées provinciales actuelles, le Tiers-Etat sera sans force; à peine sa foible voix pourra se faire entendre pour exprimer ses gémissemens contre le

[1] Voyez le petit Ouvrage intitulé Avis aux Français.

despotisme & la tyrannie des Grands. C'est alors, Messieurs, que nous verrons paroître le Gouvernement aristocratique, celui de tous le plus insupportable pour le Tiers-Etat ; c'est alors que nous verrons, comme dans la Bretagne, ces aristocrates disposer en maîtres de nos fortunes , & reporter la plus forte partie des charges sur le Tiers-Etat!

J'entends quelqu'un me dire : mais , croyez-vous que les personnes du Tiers , présentes à l'Assemblée des Etats , ne s'opposeront pas aux projets qui leur seroient préjudiciables?

Non, Messieurs, je ne croirai jamais à la force du Tiers contre ces entreprises. Je vous donne d'abord pour exemple ce qui s'est passé dans la Bretagne , & sans doute dans tous les pays d'Etats ; je vous citerai en second lieu pour exemple les Proviaces de la haute Guienne & du Berry , auxquelles il n'a fallu que peu d'années pour reconnoître le poids de ces Assemblées provinciales, où le Clergé & la Noblesse ont pris la prépondérance la plus marquée. Mais, comment voulez-vous que le Tiers puisse opposer des forces suffisantes à ces deux premiers Ordres? Sans parler des égards qui leur sont dûs , ni de la prépondérance que leur donne la présidence , ne comprenez-vous pas combien la grandeur , le crédit & la richesse peuvent avoir d'influence sur

les délibérations, combien d'individus dépendent des deux premiers Ordres, à raison des grands domaines, des fiefs & dignités qu'ils possèdent, des relations d'intérêts, de la protection ou des graces qu'ils en attendent ? Je vois déjà dans les Etats la moitié des Députés du Tiers subjugués par ces causes, & la pluralité des suffrages se réunir en faveur de ces deux Ordres dans toutes les délibérations ; mais, ce n'est pas tout, & voici une des plus grandes causes de la foiblesse du Tiers, c'est la désertion de ses Députés aux Etats provinciaux. Je ne parlerai pas de la première & peut-être de la seconde Assemblée des Etats, où le nombre des Députés pourra être complet ; mais croyez-vous, Messieurs, que cet Avocat ne se lassera pas de quitter son cabinet, ce Négociant les affaires de son commerce, cet Agriculteur l'exploitation de son domaine, ce Particulier ses affaires domestiques pour se rendre à des Assemblées d'Etats périodiques dont la moindre durée est d'un mois ? Non, Messieurs ; il est de la prudence de ceux dont les fortunes sont bornées, de ne pas sacrifier leurs intérêts à la chose publique ; & quand les premières absences de ses foyers, sont devenues à charge à ceux qui les ont faites, il leur est bien permis de prévenir le dérangement de leurs affaires, en se dispensant de voyages & de séjours qui leur

seroient très-onéreux. Ce sont aussi ces raisons d'intérêt qui, depuis quelques années, empêchent les Députés du Tiers de l'Administration provinciale du Berry de se trouver aux Assemblées périodiques de cette Administration, en laissant au Clergé & à la Noblesse le soin de pourvoir aux opérations dont elle est chargée ; & c'est ainsi qu'il en fera des Etats provinciaux, & comment il arrive qu'en dernière analyse, ces deux Ordres soient en possession de décider à leur gré du sort des Provinces, & en particulier de celui du Tiers-Etat.

Mais, Messieurs, plus j'avance en matière, moins je conçois l'engouement de la Nation pour cet établissement d'Etats provinciaux. Peut-être ce misérable écrit, moins orné des fleurs de l'éloquence, que dicté par un cœur droit, & par un attachement sincère pour le Tiers-Etat, dont je suis membre pourra-t-il vous convaincre qu'il est pour lui moins à désirer qu'à craindre. Mais, concevez-vous vous-même quelle peut en être l'utilité, dans le cas où tous les projets du ministère, se réduisent à convertir tous les impôts en un seul impôt territorial sur les propriétés foncières, une capitation sur l'industrie & le commerce ?

S'il est vrai que tel soit l'intention du Ministère, où est donc l'utilité, pour deux opérations aussi

simples , d'établir à grands frais dans chaque Province, quarante à cinquante personnes composant les Etats, y compris la Commission intermédiaire ? Pourquoi donc cette foule d'Agens, ces Bureaux des districts répandus çà & là , & qui augmenteront dans les suites la masse des frais à imposer sur les Provinces déjà surchargées de ceux des Etats & des Commissions intermédiaires ? Ne voyez-vous pas , comme moi , combien est inutile cette multitude d'Agens pour la direction d'un travail qu'un seul homme dans la Province peut remplir ? Ne voyez-vous pas , dis-je , dans cette suite d'individus attachés aux Etats provinciaux , autant de satellites du despotisme des Grands , autant de petits tyrans de Provinces , autant , en un mot , d'ennemis du Tiers-Etat ? Eh ! Messieurs , dans l'état de crise où est la Monarchie , quand il s'agit de remplir un déficit monstrueux , quand déjà tous les propriétaires de fonds , sont menacés de voir grever leurs revenus de la plus forte partie des charges de l'Etat , est-ce le moment d'aggraver leur sort par des dépenses superflues ?

Mais comptez-vous pour rien , dira quelqu'un , ces Bureaux de bienfaisance , de bien public , qui seront établis dans l'Administration des Etats provinciaux ? Mots vuides de sens , Messieurs ; & pour preuve , je vous renvoie à l'état malheureux où se trouve aujourd'hui

la Bretagne ; je vous renvoye encore à ces Provinces de la haute Guyenne & du Berry , dont les cris généraux contre leurs nouveaux Administrateurs , se sont fait entendre au Conseil. Je demande, de plus , aux Provinces du Royaume , quels fruits elles ont retiré de ces Assemblées Provinciales que le nouveau système a introduites en 1787 , si ce n'est d'avoir dérangé l'ordre dans beaucoup de parties du service ?

C'est sans doute dans ces Assemblées , où l'esprit s'exerce , par des discours éloquens , à prouver leur utilité , à défendre les droits du Citoyen , à protéger le foible contre le fort , à rétablir l'inégalité dans la répartition des impôts , à faire fructifier le commerce , &c. &c. C'est , dis-je , par ces discours , que brillent ces Assemblées inutiles : mais qui renferment au fonds tous ces discours , qui n'ait été depuis long-temps prévu & exécuté par les Administrateurs ? C'est ce qu'atteste l'éclat brillant où se trouvent aujourd'hui presque toutes les Provinces de la France , où l'état florissant de l'agriculture & du commerce , la décoration de la plupart des Villes , laissent par - tout des traces de la main bienfaisante du Gouvernement. On demande ce qu'auroient pu faire de plus ces amis du bien public , ces protecteurs de l'humanité. Nous ne sommes plus au temps.

où les Administrateurs des Provinces étoient regardés comme les Ministres du despotisme : Quoique leur ministère consiste principalement à tenir la main à l'exécution des ordres du Monarque, ne les voit-on pas occupés depuis long-temps de tout ce qui peut concourir aux grands objets que constituent le bonheur de la Nation ? Agriculture, commerce, police, justice, rien ne leur est indifférent. Placés entre le Monarque & les Peuples, ils ne s'occupent que de leur soulagement & de leur bonheur. Ce n'est pas par des discours imprimés & rendus publics qu'ils agissent, c'est par la véritable éloquence, celle qui représente au vrai les besoins des Peuples ; celle enfin de la persuasion, qu'ils s'attirent la confiance du Conseil & du Souverain, pour en obtenir des graces : leur plus grande jouissance est celle du bien qu'ils font aux Peuples, & leur gloire consiste plus à s'en faire aimer qu'à s'en faire craindre. Quels sont donc les Etats - Généraux qui ont rendu les Peuples plus heureux ? Disons mieux, que feront-ils de plus ? A la vérité, l'on vantera pour eux leur application à rétablir l'égalité dans la répartition de la taille & de la capitation. Mais outre qu'on n'auroit pas besoin de 150 agens pour opérer ce grand ouvrage, dont les dépenses immenses ont arrêté le zèle de beaucoup d'Administrations, en con-

fidérant la nécessité du cadastre général qui entraîne celle de l'arpentage général de tous les biens du Royaume, il ne s'agit plus aujourd'hui de la réforme à faire dans l'arbitraire de la taille, puisque tout se réduit à l'impôt territorial, qui doit se proportionner au profit des fonds. La seule imposition, susceptible de l'arbitraire, seroit la capitation; mais la manière de répartir avec égalité cette imposition, est un problème impossible à résoudre, & il seroit absurde de penser que les tarifs tant vantés de l'Administration provinciale de la haute Guyenne, soient un moyen de réformer l'arbitraire de la Capitation. Pourquoi n'y substituerait-on pas plutôt une imposition sur le luxe, sur les Domestiques, sur les voitures, sur les portes cochères, sur les cheminées, comme en Angleterre? De telles impositions ne pourroient avoir rien d'arbitraire, & leur produit égalerait au moins celui de la capitation.

Au surplus, Messieurs, s'il est une circonstance qui exige absolument qu'il y ait des Représentans des Provinces pour traiter avec le Souverain, dans le cas où le projet du Ministre seroit de faire avec elles des abonnemens dont le montant sera versé dans le trésor royal; je conçois qu'on peut former, pour cet effet, un Corps de ces Représentans, sous le titre d'Etats, mais sans Commission intermédiaire, sans Bu-

reaux de district. Ces Etats pourront seulement s'assembler, soit périodiquement, soit lorsque le Souverain l'exigera pour délibérer sur ses demandes, & cet établissement ne coûtera rien aux Provinces. Vous concevez que ces Etats devroient recevoir une organisation particuliere, & en même-temps suffisante pour représenter les trois Etats de la Province ; mais ceci est hors de mon sujet. Vous appercevez seulement que de quelque maniere qu'ils fussent composés, le sort du Tiers-Etat ne seroit plus en danger, & qu'il jouiroit dans toute la plénitude de tous les avantages de l'égalité dans la répartition des impôts, puisque la puissance & le crédit n'y auroient plus d'influence.

Telles sont, Messieurs, mes observations sur les circonstances critiques où se trouve le Tiers-Etat. Je répète que le consentement du Clergé & des Nobles présente en ce moment un soulagement bien favorable pour le gros de la Nation. Mais ne nous laissons pas éblouir par les dehors trompeurs, par ces prévenances, par ces caresses étudiées que nous venons d'en recevoir dans nos Assemblées, & ne nous relâchons pas de nos droits. Prenons garde sur-tout d'enchaîner nos libertés, & ne souffrons pas que des établissemens nouveaux, dont l'organisation y seroit contraire, nous fassent repentir d'avoir ourdi nous-mêmes la trame

de notre propre ruine , quand nous aurions pu la prévenir.

Ce n'est pas assez , Messieurs , de vous avoir entretenus du projet d'établissement des Etats provinciaux , & de ce qu'il peut avoir de désastreux pour l'intérêt de la grande société du Tiers , si nos Députés aux Etats-Généraux ne s'opposent pas avec vigueur à toute organisation contraire à l'égalité de force , sans laquelle nous devons rentrer dans le néant dont nous sommes sortis depuis bien des siècles. J'ai encore à vous parler de cet impôt territorial , que tout propriétaire petit & grand doit redouter , à cause de ses conséquences , à cause qu'il va directement contre le droit sacré de la propriété , auquel tous les cahiers des trois Ordres demandent qu'il ne puisse être jamais permis d'attenter.

Qu'est-ce que le droit de propriété ? C'est celui d'user seul à sa volonté & avec liberté des choses que nous possédons à titre légitime , sans que personne puisse nous y troubler , sans que personne puisse nous en demander compte , sans que le Souverain lui-même puisse y porter atteinte , comme le portent les contrats passés depuis plusieurs siècles entre lui & la Nation. Ce droit est aussi consacré par toutes les loix municipales des Pays coutumiers du Royaume : il est enfin , par sa nature , constitutionnel & imprescriptible.

Ce

Ce droit cependant deviendrait illusoire dans deux circonstances ; dans la première , si l'hypothèque des fonds empruntés par le propriétaire , absorboit le capital du domaine qui lui appartient ; dans la seconde , si le revenu entier du domaine se trouvoit engagé au payement des dépenses de l'Etat. Dans l'un & l'autre cas , il n'y auroit plus de propriété réelle ; mais dans le premier, elle seroit éclipée des mains du propriétaire par sa propre volonté : dans le second , le droit du propriétaire seroit violé ; il réclamerait perpétuellement contre une entreprise désapprouvée par le vœu de la Nation.

Avant les derniers Etats-Généraux tenus par la Nation , l'on ne cite aucun exemple que le droit de propriété ait été attaqué. Louis XIV en fit la première tentative au commencement de ce siècle , lorsque son Royaume , épuisé par les subsides que des guerres malheureuses avoient exigés , parurent ne plus permettre d'autres ressources. Un Édit établit la perception du cinquantième du revenu des fonds , & elle eut peu de durée ; mais quelques années après , en 1736 , la guerre ouverte contre l'Empire , nécessita de nouveaux secours , & les mêmes revenus fonciers furent assujettis à la perception du dixième pendant la durée de la guerre. Enfin , en 1741 les mêmes fonds du Royaume furent assujettis à l'imposition des vingtièmes , qui ont été tantôt

doublés, tantôt triplés, selon les besoins de l'État, & l'on y a ajouté les 4 sols pour liv. du vingtième. Cette imposition devoit cesser avec la guerre ; mais la paix proclamée en 1748, ne la vit pas finir. Les dépenses énormes qu'elle avoit occasionnées, obligèrent le Gouvernement de la prolonger, & cette charge, qui se perpétue de nos jours, ne paroît plus avoir de terme. Voilà donc la propriété grevée par une imposition foncière; voilà déjà une portion de cette propriété prise par le Souverain contre les obligations qui le lient avec la Nation : bien plus, nous avons vu de nos jours les partisans du système économiste conspirer contre nos propriétés entières, & réduire en principe que les revenus des fonds sont la seule & vraie richesse ; que c'est sur elle que doit frapper l'impôt, & delà ce système d'impôt unique territorial, qui a fait des progrès au point qu'on le voit aujourd'hui adopté par le Gouvernement, & désiré par la Nation même, sans examiner les conséquences funestes qu'il doit avoir pour nos propriétés; & cependant, par une inconséquence extraordinaire, tandis que nous courons à la perte entière de nos propriétés, nous demandons, par nos cahiers, qu'elle soit respectée, que personne ne puisse l'attaquer, nous en priver. Essayons donc, Messieurs, d'arracher le voile qui dérobe à vos yeux cette vérité.

Si l'on croit à la réalité des projets annoncés,

toute espece d'impôts indirect doit être supprimé & remplacé par l'impôt sur les fonds, & par une capitation.

L'on n'est pas encore d'accord sur le nom de l'impôt ; les uns disent qu'il doit être appelé subvention , les autres impôt territorial.

Il est facile d'imaginer de quelle maniere les charges de l'Etat , montant , dit-on , à plus de 600 millions, vont être réparties entre les Provinces du Royaume.

Jesuppose que sur ces 600 millions, il en soit imposé 160 millions par forme de capitation sur l'industrie & le commerce , il restera 450 millions à imposer sur les fonds du Royaume , & cette somme sera repartie entre les Provinces , en proportion de ce qu'elles payent de vingtiemes.

La contribution de chaque Province sera également distribuée dans la même proportion entre les Paroisses qui en useront de même, en imposant leur quore-part sur les propriétaires , en proportion de leurs revenus respectifs.

Il ne seroit pas étonnant que cet impôt territorial se montât au quart des revenus de tous les fonds du Royaume ; mais supposons-le du cinquieme seulement , il est évident que nos propriétés sont déjà réduites aux quatre cinquiemes de leur valeur.

Une guerre vient à se déclarer , il faut des subsides extraordinaires , on les demande aux

Provinces, & un second cinquieme est pris sur les fonds ; nous voilà réduits aux trois cinquiemes de nos propriétés.

Ainsi, en calculant la perte successive de nos propriétés, d'après les besoins successifs d'un Etat perpétuellement obéré par les dépenses des guerres & la déprédation du trésor public en temps de paix, l'impôt territorial s'élèvera rapidement au niveau de nos revenus, & c'est à cette époque que nous pourrions dire avoir perdu nos propriétés, parce que tout domaine qui ne produit rien au propriétaire, est compté pour zéro dans l'état de ses facultés, parce qu'enfin l'avantage de la propriété consistant plus dans la jouissance du revenu que dans celle du fonds, celui-là n'est plus propriétaire, qui ne possède plus l'utile du domaine qui fait la partie essentielle de sa propriété.

Voilà, Messieurs, ce que je voulois vous dire des inconvéniens & du danger de l'impôt territorial. Mais, comme la prévention publique en faveur de cet impôt destructeur des propriétés est telle, que je la regarde comme indestructible, il faut au moins réfléchir sur les moyens de le percevoir de la maniere la plus juste, & par conséquent la moins onéreuse au Tiers-Etat ; & voici quelles sont mes idées sur cela.

L'impôt territorial peut être perçu de deux manieres, ou en argent ou en nature.

La contribution en argent est celle qui convient le mieux au fisc.

La contribution en nature est celle qui se concilie mieux avec l'intérêt de tous les Contribuables, mais particulièrement avec celui du Tiers-Etat.

La première est arbitraire ; elle se proportionne facilement, à la vérité, au prix des baux à ferme ; mais la justice de l'imposition est contraire par les contre-lettres, & du moment où elle sera établie, l'on doit s'attendre que cet abus sera général. A l'égard des terres exploitées par mains de propriétaires ou de fermiers à moitié, elle devient absolument arbitraire, puisqu'elle dépend d'une estimation sujette à de grandes erreurs, & que les propriétaires eux-mêmes seroient embarrassés d'en donner un produit juste. Cette imposition a de plus cela d'injuste, que le propriétaire est obligé de payer la même contribution quand il recueille plus que quand il recueille moins, ou que ses domaines ravagés par la grêle n'ont rien produit. Enfin, le grand inconvénient de ce recouvrement est d'être sujet à discussion, & d'obliger le percepteur à exercer des poursuites contre les redevables en retard.

La perception de l'impôt en nature est exempte de tous ces inconvénients ; elle se proportionne naturellement au produit des terres, soit en grains, soit en vignes, elle ne craint ni les

contre-lettres , ni les fausses estimations , ni les effets de la puissance ni de la faveur , & le propriétaire ne paye en tous temps que ce qu'il doit relativement au revenu de son domaine.

Le Gouvernement en tireroit aussi un très-grand avantage , celui d'acquérir la plus parfaite connoissance du produit des récoltes annuelles , & par conséquent celle des approvisionnemens de grains dans ce Royaume, ce qui le mettroit à portée de permettre ou de défendre l'exportation , selon les cas.

Voici ce qui seroit observé pour la perception de l'impôt en nature sur les récoltes en grains.

Tous les ans , au mois de Juin , les Municipalités des Paroisses , après publications faites aux prônes , donneroient par adjudication au plus offrant & dernier enchérisseur le bail de la dîme à ramasser sur les terres de chaque Paroisse , à la charge d'en payer le prix , soit comptant , soit dans les termes qui seroient fixés , & en outre de fournir caution bonne & solvable.

L'une des conditions de l'adjudication seroit de fournir aussi-tôt après les récoltes au Syndic de la Paroisse un état des gerbes & des vins qu'il auroit ramassé , avec distinction des qualités , en froment , seigle , orge , avoine , pois , &c. & les noms de ceux des fermiers ou propriétaires sur les terrains desquels l'impôt en nature auroit été lévé. Cet état seroit adressé par le Syndic à l'administration , en lui marquant quel est le pro-

duit ordinaire de chaque gerbe en grains, & de la réunion des états particuliers des Paroisses, il en seroit formé un général qui seroit envoyé au Ministre des Finances.

Ce n'est pas tout. Comme l'impôt territorial doit être perçu encore sur les fruits ou produits non décimables, comme les prés & les bois taillis, sur le casuel des Seigneurs en profits de lods & ventes, rentes seigneuriales en argent, & non en grains, il seroit fait un rôle particulier d'imposition sur les propriétaires dont le recouvrement seroit fait à l'ordinaire. Tous ces objets seroient d'une évaluation facile.

Rien n'échapperoit par-là à l'impôt, & l'adjudicataire de la perception en nature, seroit chargé du recouvrement à faire en argent sans qu'il fût besoin pour cela de nommer des Collecteurs.

S'il arrivoit dans des Paroisses que le montant de l'adjudication de la perception en nature, réuni à celui du rôle ci-dessus, ne remplît pas la contribution à laquelle la Paroisse seroit fixée, il seroit fait du surplus un rôle de répartition en argent sur les propriétaires, en proportion du nombre de gerbes de grains, & de la quantité des vins que chacun auroit recueilli, ce qui rendroit l'opération infiniment juste.

Si au contraire le prix de ladite adjudication, & le montant dudit rôle réunis, excédoient la contribution de la Paroisse, cet excédent vien-

droit en déduction de la contribution de l'année suivante, où il seroit d'autant moins imposé : la Municipalité entière resteroit dépositaire , & demeureroit garante solidaire de ce dépôt.

Vous voyez , Messieurs , par ce que je viens de vous dire , les avantages qui résultent de la perception de l'impôt territorial en nature. Baux simulés , fausses déclarations , puissance , crédit , vainement mettroit-on tous ces moyens en usage pour se soustraire à l'impôt ; il est juste par essence ; il faut que grands & petits s'y soumettent également , & le premier de tous les avantages pour le Tiers-Etat , est qu'inutilement le Clergé & la Noblesse voudroient par ruse , par artifice ou par puissance , s'y soustraire , comme ils y parviendroient facilement , si ce subside étoit perçu en argent.

Que nos Députés portent donc nos vœux à l'Assemblée générale des Etats du Royaume , qu'ils s'y élèvent avec force contre l'intrigue , contre les caresses des Grands , contre l'influence qu'ils pourroient avoir dans leurs délibérations ; qu'ils sentent qu'ils tiennent dans leurs mains le sort de 23 millions d'Habitans qu'ils représentent , & qu'ils se montrent dignes de la confiance de leurs Concitoyens , en rejetant toute opération , tout établissement qui pourroit favoriser le despotisme aristocratique , le plus grand ennemi du Tiers-Etat.

F I N.